

ÚŘAD PRO OCHRANU OSOBNÍCH ÚDAJŮ

Pplk. Sochora 27, 170 00 Praha 7
tel.: 234 665 555, fax: 234 665 444
e-mail: posta@uouu.cz, www.uouu.cz



Čj. UOOU-04422/15-2

Vyřizuje: Mgr. et Mgr. Klára Sommerová

Vážená paní

[REDACTED]
Odbor vymáhání
Generální finanční ředitelství
Lazarská 15/7
117 22 Praha 1

Praha 15. dubna 2015

Vážená paní,

v návaznosti na Vaši žádost o stanovisko Úřadu pro ochranu osobních údajů (dále jen „Úřad“) doručenou dne 26. března 2015, která se týká posouzení oprávněnosti zveřejnění fotografií s registračními značkami vozidel, identifikačních čísel silničních vozidel (VIN) a fotografií vozidel, na nichž je uvedeno jméno a příjmení fyzické osoby, případně logo obchodní korporace, orgány finanční správy pro účely výkonu správy daní v oblastech zajištění a vymáhání daní, Vám sděluji následující:

Zákon č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, považuje s odkazem na ustanovení § 4 písm. a) za osobní údaje jakékoli informace týkající se určeného nebo určitého subjektu údajů. Subjekt údajů se přitom považuje za určený nebo určitelný, jestliže jej lze přímo či nepřímo identifikovat zejména na základě čísla, kódu nebo jednoho či více prvků, specifických pro jeho fyzickou, fyziologickou, psychickou, ekonomickou, kulturní nebo sociální identitu. Podle ustanovení § 4 písm. d) zákona o ochraně osobních údajů se pro účely tohoto předpisu rozumí subjektem údajů, fyzická osoba, k níž se osobní údaje vztahují. Z Vámi poskytnutých informací přitom vyplývá, že objektem fotografií, přikládaných k dražební vyhlášce, jsou vozidla s viditelnými registračními značkami a identifikačními údaji vozidla (VIN) uvedenými v popisu předmětu dražby. Součástí dražební vyhlášky ani jednotlivých příloh pak nejsou údaje o konkrétní fyzické osobě.

Pro komplexní posouzení dané problematiky je třeba posoudit taktéž specifika registru silničních vozidel. Registr silničních vozidel představuje informační systém veřejné správy spravovaný Ministerstvem dopravy, přičemž obsahuje, kromě jiného, též údaje o vlastníkovi či provozovateli vozidla, registrační značku vozidla a jeho identifikační číslo. Oproti veřejným rejstříkům typu katastru nemovitostí či obchodního rejstříku, představuje registr silničních vozidel evidenci neveřejnou. Údaje z předmětného registru poskytují oprávněné orgány v intencích ustanovení § 5 zákona č. 56/2001 Sb., o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů. Lze shrnout, že dané údaje jsou poskytovány zejména pro účely odhalování trestné činnosti, přestupkového řízení, vybírání mýtného apod. Jde-li o poskytování údajů pro odlišné účely, ustanovení § 5 odst. 6 zákona o podmínkách provozu vozidel na pozemních komunikacích stanoví: „*Obecní úřad obce s rozšířenou působností poskytne na žádost údaje z registru silničních vozidel a) fyzické*

nebo právnické osobě, která prokáže právní zájem na poskytnutí údajů; právní zájem neprokazuje vlastník nebo provozovatel silničního vozidla, jedná-li se o údaje k tomuto vozidlu, a b) orgánu veřejné moci v rozsahu nezbytném k výkonu jeho působnosti.“

V praxi je za právní zájem v těchto situacích považován prodej vozidla, záměna údajů o vozidle či osobě apod. Jelikož možnost dohledat osobu vlastníka prostřednictvím registrační značky a VIN čísla existuje, byť pro omezený počet subjektů, pak se o osobní údaje jedná. V tomto případě se však jedná o zpracování na základě § 5 odst. 2 písm. a) zákona o ochraně osobních údajů, neboť lze souhlasit s tím, že správce údajů, orgány finanční správy, provádí zpracování nezbytné pro dodržení právní povinnosti správce. Pro jednoznačnou identifikaci vozidla je vhodné a přiměřené použít registrační značku a VIN číslo.

K otázce zveřejnění fotografií vozidel, které nesou jméno a příjmení fyzické osoby, lze uvést tolik: Tento přístup umožňuje přímou identifikaci konkrétní fyzické osoby s předmětným vozidlem a přeneseně s daňovou exekucí. Pokud jde o logo obchodní firmy právnické osoby, dle výše uvedených informací je subjektem údajů dle zákona o ochraně osobních údajů pouze fyzická osoba, k níž se údaje vztahují [ustanovení § 4 písm. d) zákona o ochraně osobních údajů]. Právnická osoba jako osoba fiktivní, uměle vytvořená zákonem, sice má právní subjektivitu, ovšem nevztahuje se k ní právo na ochranu soukromí vlastní fyzickým osobám. Uvedené ustanovení vylučuje z použití směrnice, která je předobrazem národní úpravy zákona o ochraně osobních údajů, údaje o právnických osobách. Naproti tomu u fyzických osob se o osobní údaje v režimu zákona jedná.

Nadto podotýkám, že zákon č. 280/2009 Sb., daňový řád, ve znění pozdějších předpisů pro vymezení předmětu dražby (movité věci) vyžaduje pouze jeho označení a popis [blíže ustanovení § 195 odst. 2 písm. c) daňového řádu]. Povinného v rámci znění dražební vyhlášky v daňové exekuci nelze identifikovat s ohledem na požadavek ustanovení § 195 odst. 2 ve spojení s ustanovením § 102 odst. 1 písm. a), b), g) a h) daňového řádu, dle něhož dražební vyhláška obsahuje označení správce daně, který rozhodnutí vydal, číslo jednací, popřípadě číslo platebního výměru, podpis úřední osoby s uvedením jména a pracovního zařazení a otisk úředního razítka a rovněž pak datum, kdy bylo rozhodnutí podepsáno. Vzhledem k tomu proto nedochází k možnosti určení vlastníka nebo provozovatele vozidla v rámci daňové exekuce. Je nicméně nutné odlišit situaci zveřejnění fotografie se jménem a příjmením fyzické osoby, neboť zde bude existovat jasná spojitost s prováděním daňové exekuce vůči této osobě v postavení povinného.

Ve vztahu k podání zaslanému v příloze Vaší žádosti o stanovisko, podotýkám, že předmětné stanovisko Úřadu č. 1/2015 vychází ze zpracování osobních údajů kamerovým systémem instalovaným ve vozidle, který zabírá jak registrační značku vozidla, tak fyzickou osobu řídící vozidlo (případně další osoby), jež je tímto způsobem určitelná. Právě možnost zachycení informací vztahujících se k určené či určitelné fyzické osobě předjímá, že se jedná o zpracování osobních údajů v režimu zákona o ochraně osobních údajů. Uvedenou situaci nicméně nelze podřadit pod ustanovení § 5 odst. 2 písm. a) zákona o ochraně osobních údajů, jelikož tímto způsobem nedochází k plnění a dodržování právní povinnosti správce údajů. Daňová exekuce je tudíž situací odlišnou od závěrů prezentovaných ve stanovisku Úřadu č. 1/2015. V kontextu řečeného lze ovšem doporučit, aby bylo na fotografiích zachyceno pouze dražené vozidlo a nikoli jeho vlastník nebo provozovatel.

Na závěr je proto možné shrnout, že samotné zveřejnění fotografie vozidla s registrační značkou a identifikačním číslem vozidla v popisu movité věci v rámci dražební vyhlášky nezakládá rozpor se zákonem o ochraně osobních údajů. V otázce zveřejnění fotografií vozidel, které nesou jméno a příjmení fyzické osoby, je ovšem nutné zdůraznit, že tento způsob umožňuje přímou identifikaci subjektu a určení konkrétní fyzické osoby.

Jde proto o zpracování v režimu zákona o ochraně osobních údajů, k němuž je zapotřebí adekvátní právní titul s odkazem na ustanovení § 5 odst. 2 zákona o ochraně osobních údajů.

S pozdravem

Mgr. František Nonnemann
ředitel odboru analýzy
a zpracování informací ve veřejném sektoru
(elektronicky podepsáno)