



Čj. UOOU-04978/16-3

## PŘÍKAZ

Úřad pro ochranu osobních údajů, jako příslušný správní orgán podle § 10 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, a § 2 odst. 2 a § 46 odst. 4 zákona č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, vydává dne 29. července 2016 v souladu s § 150 odst. 1 správního řádu tento příkaz:

Je prokázáno, že účastník řízení: Institut postgraduálního vzdělávání ve zdravotnictví, příspěvková organizace, se sídlem Ruská 85, 100 05 Praha 10, IČO: 00023841, jako správce osobních údajů podle § 4 písm. j) zákona č. 101/2000 Sb., v souvislosti s vedením evidence účastníků vzdělávacích aktivit realizovaných v rámci projektu „Odborné vzdělávání lékařských a nelékařských zdravotnických pracovníků II.“ v elektronickém Studijním informačním systému,

- I. tím, že v době nejméně od 2. února 2015 do 30. listopadu 2015 zpracovával rodná čísla přibližně 500 účastníků vzdělávacích aktivit získaných prostřednictvím dokumentu Čestné prohlášení o podmínkách účasti v projektu „Odborné vzdělávání lékařských a nelékařských zdravotnických pracovníků II.“,

porušil povinnost stanovenou v § 5 odst. 1 písm. d) zákona č. 101/2000 Sb., tedy povinnost správce shromažďovat osobní údaje odpovídající pouze stanovenému účelu a v rozsahu nezbytném pro naplnění stanoveného účelu,

- II. dále tím, že v období nejméně od 2. února 2015 do 30. listopadu 2015 při shromažďování osobních údajů prostřednictvím dokumentu Čestné prohlášení o podmínkách účasti v projektu „Odborné vzdělávání lékařských a nelékařských zdravotnických pracovníků II.“ neinformoval všechny dotčené subjekty údajů o tom, zda je poskytnutí osobních údajů a jakých povinné, či dobrovolné,

porušil povinnost stanovenou v § 11 odst. 2 zákona č. 101/2000 Sb., tedy povinnost správce při shromažďování osobních údajů subjekt údajů poučit o tom, zda je poskytnutí osobního údaje povinné či dobrovolné. Je-li subjekt údajů povinen podle zvláštního zákona osobní údaje pro zpracování

poskytnout, poučí jej správce o této skutečnosti, jakož i o následcích odmítnutí poskytnutí osobních údajů,

a tím spáchal

**v bodě I** správní delikt podle § 45 odst. 1 písm. c) zákona č. 101/2000 Sb., neboť shromažďoval osobní údaje v rozsahu, který neodpovídá stanovenému účelu,

**a v bodě II** správní delikt podle § 45 odst. 1 písm. f) zákona č. 101/2000 Sb., neboť neposkytl subjektům údajů informace v rozsahu nebo zákonem stanoveným způsobem,

za což se mu v souladu s § 45 odst. 3 zákona č. 133/2000 Sb. ukládá

**pokuta ve výši 10.000 Kč**  
(slovy deset tisíc korun českých)

a dále podle § 79 odst. 5 správního řádu povinnost nahradit **náklady řízení ve výši 1.000 Kč,**

obojí splatné do 30 dnů ode dne nabytí právní moci tohoto rozhodnutí bezhotovostním převodem na účet vedený u ČNB, č. ú. 19-5825001/0710, variabilní symbol IČO účastníka řízení, konstantní symbol 1148.

### **Odůvodnění**

Podkladem pro vydání příkazu je protokol o kontrole čj. UOOU-12594/15-11 ze dne 4. dubna 2016, pořizovaný inspektorem Úřadu pro ochranu osobních údajů (dále jen „Úřad“) Mgr. Danielelem Rovanem, a spisový materiál shromážděný v rámci kontroly zahájené u účastníka řízení dne 17. prosince 2015.

Ze spisového materiálu vyplývá, že účastník řízení je specializovaným vzdělávacím a vědeckým pracovištěm, které je státní příspěvkovou organizací v přímé řídicí působnosti Ministerstva zdravotnictví a má samostatnou právní subjektivitu. Hlavním posláním účastníka je pedagogická, vědecko-výzkumná, koncepční, analytická, metodická, akreditační, registrační, posuzovací, informační a dodavatelská činnost v oblasti zdravotnictví. Pedagogická činnost spočívá jednak v přípravě a vlastní realizaci dalšího vzdělávání různého typu, určení a odbornosti, jednak v přípravě a v organizaci atestačních zkoušek lékařů, zubních lékařů, farmaceutů a jiných odborných pracovníků s vysokoškolským vzděláním a z pověření Ministerstva zdravotnictví také aprobačních zkoušek cizinců. Kromě atestací probíhá v Institutu řada ucelených vzdělávacích programů, které jsou zakončeny ověřováním znalostí. V souvislosti s výše uvedenou činností vede evidenci a archivuje veškerou dokumentaci o dalším vzdělávání zdravotnických pracovníků a vede evidenci uchazečů o vykonání aprobační zkoušky. Účastník řízení zpracovává osobní údaje jako pověřená organizace v rozsahu odpovídajícím § 19 odst. 4 zákona č. 95/2004 Sb., o podmínkách získávání a uznávání odborné způsobilosti a specializované způsobilosti k výkonu zdravotnického povolání lékaře, zubního lékaře a farmaceuta. Postavení pověřené organizace vyplývá z § 2 písm. g) zákona č. 95/2004 Sb.

Z veřejného registru zpracování osobních údajů Úřadu vyplývá, že účastník řízení má podle § 16 odst. 1 zákona č. 101/2000 Sb. jako správce osobních údajů (registrační číslo 00000686) registrována celkem tři oznámení (001, 003, 004).

Ze spisového materiálu dále vyplývá, že účastník řízení zpracovává osobní údaje v listinné podobě i elektronicky. V listinné podobě jsou uchovávány v archivu zejména protokoly o atestačních zkouškách a vydaných dokladech, diplomy, certifikáty apod. Elektronicky jsou osobní údaje klientů (účastníků vzdělávacích aktivit) uloženy ve Studijním informačním systému, který je funkční od roku 1998. V rámci elektronické evidence bylo ke dni zahájení kontroly ve Studijním informačním systému registrováno 43 511 subjektů údajů. Při zpracování osobních údajů klientů účastníka řízení jsou využívány IT služby externího dodavatele (původně uzavřena smlouva se společností IPM spol. s r.o., se sídlem V ochozu 1798/8, 106 00 Praha 10, IČO: 44269668, na základě dohody o postoupení smlouvy následně společnost DATACENTRUM systems & consulting, a.s., se sídlem Písnická 30/13, 142 00 Praha 4, IČO: 25631721). Uvedená společnost zabezpečuje pro účastníka řízení mimo jiné údržbu a servis Studijního informačního systému, který byl pro něj vyvinut a implementován. Studijní informační systém je konfigurován tak, že se klient registruje a nadále se již pouze přihlašuje na zvolené vzdělávací akce pořádané účastníkem řízení. V minulosti byl Studijní informační systém nastaven na používání rodných čísel, po úpravách systému koncem roku 2015 je v případě odmítnutí poskytnutí rodného čísla uchazeči vygenerován unikátní identifikátor, což je desetimístní číselný kód nahrazující rodné číslo.

Ze spisového materiálu dále vyplývá, že účastník řízení realizoval v období od 2. února 2015 do 30. listopadu 2015 individuální projekt Ministerstva zdravotnictví s názvem „Odborné vzdělávání lékařských a nelékařských zdravotnických pracovníků II.“ (číslo projektu: CZ.1.04/1.1.00/D3.00006) financovaný z Evropského sociálního fondu prostřednictvím Operačního programu Lidské zdroje a zaměstnanost. Podmínkou účasti na vzdělávacích aktivitách projektu byla evidence účastníka vzdělávacích aktivit ve Studijním informačním systému účastníka řízení a podepsání dokumentu Čestné prohlášení o podmínkách účasti v projektu „Odborné vzdělávání lékařských a nelékařských zdravotnických pracovníků II.“ Tato evidence probíhala buď na základě registrace do klientského systému účastníka řízení, nebo vložení údajů instruktorkou (koordinátorkou) účastníka řízení na základě účastníkem vzdělávacích aktivit sdělených (telefonicky, poštou nebo osobně) údajů. Čestné prohlášení bylo generováno z elektronického Studijního informačního systému a zasíláno e-mailovou poštou přímo přihlášenému účastníkovi vzdělávacích aktivit spolu s dalšími dokumenty vztahujícími se k příslušné vzdělávací akci v časovém předstihu před její realizací. Vyplněný a podepsaný formulář předával účastník vzdělávacích aktivit koordinátorce projektu vždy při podpisu prezenční listiny první den realizace dané vzdělávací akce, před jejím zahájením. Pokud toto čestné prohlášení neměl účastník vzdělávacích aktivit v den vzdělávací akce s sebou, koordinátorka mu je k podpisu opětovně vygenerovala ze Studijního informačního systému účastníka řízení. Konkrétně se jednalo o podpis na dokumentu Čestné prohlášení o podmínkách účasti v projektu „Odborné vzdělávání lékařských a nelékařských zdravotnických pracovníků II.“, ve kterém každý účastník vzdělávacích aktivit prohlašuje, že splňuje podmínky pro bezplatnou účast na vzdělávací akci hrazené z prostředků Evropské unie. Součástí tohoto čestného prohlášení je uvedení řady osobních údajů včetně rodného čísla účastníka projektu.

Čestné prohlášení představovalo dokument, který sloužil ke sledování a vykazování počtu podpořených účastníků vzdělávacích akcí v rámci schváleného projektu Evropské unie. Účastník řízení měl povinnost sledovat naplněnost monitorovacích indikátorů a pravidelně je vykazovat v rámci monitorovacích zpráv. Rozsah vyžadovaných osobních údajů na čestném prohlášení byl vymezen jako: jméno, příjmení, titul, pohlaví, datum a místo narození, rodné číslo, státní příslušnost, bydliště, informace o zaměstnavateli (název a adresa), adresa výkonu povolání, kraj, výše pracovního úvazku mimo hl. m. Prahu, výše pracovního úvazku v hl. m. Praha, pracovní zařazení a nejvyšší dosažené vzdělání. Dále byl na čestném prohlášení umístěn následující text: „V souladu s příslušným ustanovením zákona č. 101/2000 Sb., o ochraně osobních údajů a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů souhlasím se zpracováním mých osobních údajů uvedených v tomto čestném prohlášení správcem osobních údajů v rozsahu stanoveném v § 5 odst. 1 zákona po celou dobu trvání vzdělávacích aktivit a jejich uchování po dobu 10 let od doby ukončení vzdělávacích aktivit.“ Text čestného prohlášení neobsahoval informaci o tom, zda a které osobní údaje jsou poskytovány povinně a které dobrovolně. Souhlas se zpracováním osobních údajů udělovali účastníci vzdělávacích aktivit podpisem uvedeného čestného prohlášení. Čestná prohlášení byla účastníky podepisována v časovém rozpětí 2. února až 30. listopadu 2015, tj. od data zahájení do data skončení projektu „Odborné vzdělávání lékařských a nelékařských zdravotnických pracovníků II.“

Jak dále vyplývá ze spisu, dne 26. října 2015 zaslal manžel účastnice vzdělávacích aktivit ..., pan ..., účastníkovi řízení žádost o poskytnutí informace, na základě jakého právního důvodu požaduje účastník řízení sdělení rodného čísla od účastníků vzdělávacích aktivit při přihlašování na vzdělávací akce realizované v rámci projektu. Pan ... požadoval vysvětlení tohoto postupu a současně požádal o stanovisko k povinnosti poskytování rodných čísel účastníky vzdělávacích aktivit Ministerstvo práce a sociálních věcí (dále také „MPSV“). Stanovisko projektového manažera MPSV, oddělení projektů adaptability pracovní síly II, odbor realizace programů ESF zaměstnanost, ..., bylo negativní s tím, že poskytování rodného čísla není ze strany MPSV vyžadováno. Ze strany účastníka řízení bylo uvedené stanovisko MPSV ihned akceptováno a dne 23. listopadu 2015 byl pan ... informován, že při další plánované účasti na vzdělávací akci nebude údaj o rodném čísle při podpisu prohlášení jeho manželkou již vyžadován. Účastník řízení ve svém vyjádření ze dne 2. března 2016 uvedl, že MPSV u tohoto projektu požadovalo v rámci monitorování indikátorů údaj o počtu úspěšných absolventů a o počtu podpořených osob. V době realizace uvedeného projektu (tj. od 2. února do 30. listopadu 2015) však nedokázal elektronický studijní systém účastníka řízení generovat údaj o počtu podpořených osob bez znalosti rodného čísla.

K předmětu řízení lze konstatovat, že údaje účastníků vzdělávacích aktivit v rozsahu jméno, příjmení, titul, pohlaví, datum a místo narození, rodné číslo, státní příslušnost, bydliště, informace o zaměstnavateli (název a adresa), adresa výkonu povolání, kraj, výše pracovního úvazku mimo hl. m. Prahu, výše pracovního úvazku v hl. m. Praha, pracovní zařazení a nejvyšší dosažené vzdělání jsou nepochybně osobní údaje ve smyslu § 4 písm. a) zákona č. 101/2000 Sb., neboť se vztahují k jednoznačně určenému subjektu údajů.

Zpracováním osobních údajů je podle § 4 písm. e) zákona č. 101/2000 Sb. jakákoliv operace nebo soustava operací, které správce nebo zpracovatel systematicky

provádějí s osobními údaji, a to automatizovaně nebo jinými prostředky. Zpracováním osobních údajů se rozumí zejména shromažďování, ukládání na nosiče informací, zpřístupňování, úprava nebo pozměňování, vyhledávání, používání, předávání, šíření, zveřejňování, uchovávání, výměna, třídění nebo kombinování, blokování a likvidace. V daném případě tak nepochybně jsou osobní údaje účastníků vzdělávacích akcí v elektronické i listinné podobě účastníkem řízení shromažďovány, uchovávány a dále používány pro účastníkem řízení vymezené účely. Jedná se tedy o zpracovávání osobních údajů ve smyslu zákona č. 101/2000 Sb.

Účastník řízení je ve smyslu § 4 písm. j) zákona č. 101/2000 Sb. správcem osobních údajů účastníků vzdělávacích aktivit získaných v souvislosti s předmětem jeho činnosti. Podle § 4 písm. j) zákona č. 101/2000 Sb. je správcem osobních údajů každý subjekt, který určuje účel a prostředky zpracování osobních údajů, provádí zpracování a odpovídá za něj. Jedním z účelů zpracování osobních údajů účastníkem řízení je plnění jeho povinnosti, jako pověřené organizace, vést evidenci subjektů údajů v rozsahu odpovídajícím § 19 odst. 4 zákona č. 95/2004 Sb.

Podle § 19 odst. 4 zákona č. 95/2004 Sb. ministerstvo, popřípadě pověřená organizace, vede evidenci o lékařích, zubních lékařích a farmaceutech zařazených do specializačního vzdělávání nebo doplňující odborné praxe a evidenci o lékařích, zubních lékařích a farmaceutech, kteří získali specializovanou způsobilost. Evidence obsahuje jméno, popřípadě jména, a příjmení, adresu místa trvalého pobytu nebo adresu místa hlášeného přechodného pobytu cizince na území České republiky nebo bydliště v cizině, titul, datum a místo narození, státní příslušnost, datum a místo řádného ukončení studia v akreditovaném studijním programu, který poskytuje vysokoškolské vzdělání, číslo diplomu nebo jiného dokladu o uznání rovnocennosti studia získaného v cizině, název školy, studijního programu a studijního oboru, datum zapsání do specializačního vzdělávání nebo jeho zrušení, datum vydání certifikátu o absolvování základního kmene specializačního oboru a datum vykonání atestační zkoušky v příslušném oboru specializačního vzdělávání. Předmětem evidence osob vykonávajících zdravotnické povolání na základě oprávnění k poskytování zdravotních služeb jsou i údaje obsažené v rozhodnutí o udělení oprávnění k poskytování zdravotních služeb podle zákona o zdravotních službách. Osobní údaje osob uvedených v evidenci podléhají ochraně podle zvláštního právního předpisu.

Podle § 19 odst. 1 zákona č. 372/2011 Sb., o zdravotních službách a podmínkách jejich poskytování, rozhodnutí o udělení oprávnění k poskytování zdravotních služeb fyzické osobě kromě náležitostí stanovených správním řádem obsahuje jméno, popřípadě jména, příjmení poskytovatele a odborného zástupce, musí-li být ustanoven, a adresu místa jejich trvalého pobytu na území České republiky nebo v případě fyzické osoby bez trvalého pobytu na území České republiky adresu bydliště mimo území České republiky a popřípadě adresu místa hlášeného pobytu na území České republiky, identifikační číslo poskytovatele, bylo-li přiděleno, a datum jejich narození.

K výroku I tohoto rozhodnutí je třeba uvést, že povinností správce osobních údajů je podle § 5 odst. 1 písm. d) zákona č. 101/2000 Sb. shromažďovat osobní údaje odpovídající pouze stanovenému účelu a v rozsahu nezbytném pro naplnění stanoveného účelu. Jinak řečeno pro každé zpracování je nutno shromažďovat pouze údaje nezbytné a přiměřené. Přiměřenost a nezbytnost rozsahu zpracovávaných

osobních údajů je třeba posuzovat vždy ve vztahu ke konkrétnímu stanovenému účelu zpracování.

Je přitom zcela zřejmé, že rodná čísla účastníků vzdělávacích aktivit nejsou nezbytná pro naplnění stanoveného účelu, tj. splnění zákonem stanovených povinností účastníka řízení. Ustanovení § 19 odst. 4 zákona č. 95/2004 Sb. a § 19 odst. 1 zákona č. 372/2011 Sb. určuje výslovně rozsah osobních údajů postačujících k naplnění stanoveného účelu. V daném případě je zřejmé, že rodné číslo není výše uvedenými právními předpisy vyžadováno a jednalo se z hlediska identifikace účastníků vzdělávací akce o osobní údaj zjevně nadbytečný.

Správní orgán dále uvádí, že na tomto závěru nemůže nic změnit ani případný souhlas dotčených subjektů údajů. Správce se nemůže zbavit odpovědnosti za shromažďování nadbytečných údajů tvrzením, že subjekt údajů s tímto postupem souhlasil.

K výroku II tohoto rozhodnutí (tj. k plnění informační povinnosti vůči subjektům údajů) je třeba konstatovat, že podle § 11 odst. 1 a odst. 2 zákona č. 101/2000 Sb. je správce při shromažďování osobních údajů povinen subjekt údajů informovat o tom, v jakém rozsahu a pro jaký účel budou osobní údaje zpracovány, kdo a jakým způsobem bude osobní údaje zpracovávat a komu mohou být osobní údaje zpřístupněny, nejsou-li subjektu údajů tyto informace již známy. V případě, kdy správce zpracovává osobní údaje získané od subjektu údajů, musí subjekt údajů poučit o tom, zda je poskytnutí osobního údaje povinné či dobrovolné. Je-li subjekt údajů povinen podle zvláštního zákona osobní údaje pro zpracování poskytnout, poučí jej správce o této skutečnosti, jakož i o následcích odmítnutí poskytnutí osobních údajů. Ze spisového materiálu je zřejmé, že subjekty údajů nebyly účastníkem řízení informovány o tom, zda je poskytnutí osobních údajů povinné či dobrovolné. V případě rodného čísla bylo účastníkem řízení jeho vyplnění pro umožnění přístupu do systému bez dalšího vyžadováno, ačkoliv se jednalo o údaj nikoli povinný, o čemž však subjekty údajů nebyly informovány.

Správní orgán považuje ve smyslu § 150 odst. 1 správního řádu skutkové zjištění za dostatečné a na základě výše uvedeného považuje za prokázané, že účastník řízení porušil svým jednáním povinnost stanovenou v § 5 odst. 1 písm. d) zákona č. 101/2000 Sb. a dále povinnost stanovenou v § 11 odst. 2 zákona č. 101/2000 Sb.

Při stanovení výše sankce bylo jako k přitěžující okolnosti přihlédnuto zejména ke skutečnosti, že účastník řízení spáchal více správních deliktů. Správní orgán jako přitěžující okolnost hodnotí též počet protiprávním jednáním dotčených subjektů údajů a též skutečnost, že jako nadbytečný údaj bylo pro identifikaci subjektu požadováno rodné číslo, a to s ohledem na jeho charakter jako národního identifikátoru občana. Jako k polehčující okolnosti správní orgán přihlédl ke skutečnosti, že byla účastníkem řízení zajištěna náprava nedostatků zjištěných v průběhu kontroly, resp. v případě zpracování rodných čísel byla zajištěna náprava ze strany účastníka řízení na základě stanoviska Ministerstva práce a sociálních věcí. Po posouzení všech shora uvedených skutečností rozhodl správní orgán o uložení sankce při dolní hranici zákonné sazby.

Při rozhodnutí o uložení povinnosti uhradit náklady řízení správní orgán vycházel z ustanovení § 79 odst. 5 správního řádu, který správnímu orgánu ukládá povinnost

uložit paušální částkou náhradu nákladů řízení účastníkovi, který řízení vyvolal porušením své právní povinnosti, a z § 6 odst. 1 vyhlášky č. 520/2005 Sb., o rozsahu hotových výdajů a ušlého výdělku, které správní orgán hradí jiným osobám, a o výši paušální částky nákladů řízení, kterou se stanoví paušální částka nákladů správního řízení ve výši 1.000 Kč.

S ohledem na výše uvedené, bylo rozhodnuto, jak je uvedeno ve výroku tohoto příkazu.

**Poučení:** V souladu s § 150 odst. 3 správního řádu lze proti tomuto příkazu podat ve lhůtě 8 dnů, která začíná běžet dnem převzetí příkazu, nejpozději ale desátým dnem od jeho uložení, u oddělení správních činností Úřadu pro ochranu osobních údajů odpor, kterým se příkaz ruší a řízení pokračuje.

Příkaz je doručen dnem převzetí stejnopisu, nejpozději ale desátým dnem od jeho uložení na poště. V případě doručování do datové schránky je dnem doručení okamžik přihlášení oprávněné osoby do datové schránky, nejpozději ale desátý den ode dne dodání příkazu do datové schránky.

Praha, 29. července 2016

otisk  
úředního  
razítka

Vanda Foldová  
vedoucí oddělení správních činností